

## 战略自主关乎欧洲命运

冯仲平

(《欧洲研究》主编,中国社会科学院欧洲研究所所长、研究员)

党的二十大报告对于当今世界的发展和变化做了十分深刻透彻的判断。报告指出:“当前,世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。一方面,和平、发展、合作、共赢的历史潮流不可阻挡……另一方面……和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字加重,人类社会面临前所未有的挑战。世界又一次站在历史的十字路口,何去何从取决于各国人民的抉择”。<sup>①</sup>

近年来,欧洲遭遇诸多危机,各国经济、政治、外交与安全面临严重挑战。国际上包括不少欧洲人对欧洲的前途感到悲观,欧洲战略界对此心急如焚,大声疾呼欧洲必须战略自主。俄乌冲突爆发以来,欧洲战略自主的紧迫性愈加突出但也饱受质疑。然而,不论战略自主引发多大争议,欧洲之未来将取决于其能否实现战略自主目标。

### 一 “唤醒沉睡的欧洲”

欧洲大国无论是冷战时期还是冷战结束后一直不乏独立自主的思想,法国戴高乐主义正是其代表。事实上,法国总统马克龙积极倡导的战略自主思想也具有显著的延续性。约翰·霍普金斯大学基辛格全球事务中心主任弗朗西斯·加万和欧洲政策分析中心总裁兼首席执行官阿林娜·波利亚科娃认为,对马克龙来说,战略自主意味着欧洲在世界上有自己的地位以及欧洲拥有影响世界事务的能力。“与其前任戴高乐类似,马克龙不希望欧洲或者法国沦为一个日益被崛起的中国与美国之间的影响力竞争所定义的世界上的无力看客。”<sup>②</sup>然而,与以往相比,近年来欧洲兴起的战略自主意识具有一些新的特点。

<sup>①</sup> 习近平:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》(2022年10月16日),人民出版社2022年版,第60页。

<sup>②</sup> Francis J. Gavin and Alina Polyakova, “Macron’s Flawed Vision for Europe—Persistent Divisions Will Preclude His Dreams of Global Power,” <https://www.foreignaffairs.com/articles/europe/2022-01-19/macrons-flawed-vision-europe>.

欧洲需要战略自主,这一思想不再专属一个或少数欧洲国家,法德在支持欧盟实现战略自主方面的立场日益靠近。法国总统马克龙无疑是欧洲自主意识的积极倡导者。自2017年上台以来,他一直将建设一个自主的欧洲作为法国和欧盟的使命。2017年,在著名的索邦大学演讲中,他宣称:“时代催促我们,我们唯一的回答就是果敢,以唤醒沉睡的欧洲”。马克龙认为,现在的欧洲太弱、太慢、效率太低。“欧洲必须有一支联合的武装力量、一项共同的防卫预算和一个共同的行动纲领。”<sup>①</sup>法国的倡议得到德国以及欧盟机构的积极响应。德国总理朔尔茨2022年8月29日在捷克查理大学的演讲被认为是对马克龙索邦大学讲话的直接响应。他在讲话中明确表示,欧洲需要对自己的安全承担更多责任,同时尽快结束在能源、半导体等领域对其他国家的依赖。<sup>②</sup>2023年1月22日,在纪念标志法德战后和解的《爱丽舍条约》签署60周年之际,两国举行联合内阁会议并发表声明称,法德将深化全方位合作,致力于加强欧盟作为地缘政治参与者的作用,强化欧洲防卫能力,共同建设一个更具韧性、更可持续、更加独立的欧洲。<sup>③</sup>

欧洲传统的自主思想集中在国防和安全上,而目前欧洲主流战略界所倡导的“战略自主”(strategic autonomy)核心虽仍是军事防务,但不仅限于此,还包括诸如经济、能源、技术、产业链等其他领域。“战略自主”的实质是指欧洲能够在不依赖其他力量的情况下,捍卫其自身利益。<sup>④</sup>了解这一点,我们就会明白,为什么现在所说的“战略自主”已不再仅包含安全和防务。欧洲战略界还经常使用“主权欧洲”(Sovereign Europe)来表达与“战略自主”相同的意思,如防务主权、经济主权、技术主权等。马克龙在前面提及的索邦大学演讲中也有18次提到“主权”一词。<sup>⑤</sup>与“战略自主”一样,“主权欧洲”这一概念的要义也是欧洲有能力捍卫自身的利益。

值得指出的是,法国和德国两个颇具影响力的基金会(巴黎让-饶勒斯基金会和柏林弗里德里希·艾伯特基金会)于2021年年初进行的一项民调显示,欧盟民众虽然

<sup>①</sup> “Initiative pour l’Europe—Discours d’Emmanuel Macron pour une Europe souveraine, unie, démocratique,” <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2017/09/26/initiative-pour-l-europe-discours-d-emmanuel-macron-pour-une-europe-souveraine-unie-democratique>.

<sup>②</sup> “Speech by Federal Chancellor Olaf Scholz at the Charles University in Prague on Monday, 29 August 2022,” <https://www.bundesregierung.de/breg-en/news/scholz-speech-prague-charles-university-2080752>.

<sup>③</sup> “French-German Declaration,” <https://www.elysee.fr/en/emmanuel-macron/2023/01/22/french-german-declaration>.

<sup>④</sup> Francis J. Gavin and Alina Polyakova, “Macron’s Flawed Vision for Europe—Persistent Divisions Will Preclude His Dreams of Global Power”.

<sup>⑤</sup> “Initiative pour l’Europe—Discours d’Emmanuel Macron pour une Europe souveraine, unie, démocratique”.

对“主权”概念的理解千差万别,但都向往加强集体主权亦即欧洲主权,以扩大欧洲在国际舞台上的影响力。<sup>①</sup>

## 二 俄乌冲突凸显欧洲战略自主的紧迫性

催生欧洲战略自主思想的主要事件是特朗普入主白宫。众所周知,时任德国总理的默克尔正是在2017年参加数次峰会与特朗普会晤后,得出了未来美国已难依靠、欧洲要把命运掌握在自己手中的结论。在“法德轴心”以及欧盟委员会的推动下,欧盟防务合作在特朗普执政四年期间实现“大跃进”。突出的举措包括2017年启动的“永久结构性合作”(PESCO),以及破天荒打破欧洲防务建设不能使用欧盟预算的禁忌而设立的欧洲防务基金(EDF)。<sup>②</sup> 随着拜登上台以来美国竭力改善与欧洲的关系,欧洲国家推动战略自主的动力无疑有所减弱,但法国等国家并未放弃推动欧洲实现自主。在拜登于2021年6月首次以美国总统身份访欧前夕,马克龙总统在爱丽舍宫举行的媒体吹风会上,继续强调欧洲需要打造经济、工业、技术和防务等层面的战略自主。他同时表示,欧盟也应当寻求与美国建立新的合作伙伴关系,在一些议题上可以形成同盟,而对另一些问题则需要保持清醒。<sup>③</sup>

对于欧洲的战略自主来说,真正的考验应该是俄乌冲突的爆发,而这也正是当前导致战略自主备受争议的重要原因之一。2022年2月24日俄乌冲突爆发后,欧洲国家立即意识到其自身在安全上仍然离不开美国,被马克龙认为“脑死亡”的北约被重新激活。法国国际关系与战略研究所所长帕斯卡尔·博尼法斯由此宣判“脑死亡”的不是北约,而是欧洲战略自主。<sup>④</sup> 还有一种观点认为,随着俄罗斯成为欧洲国家的主要威胁,北约也成为欧洲国家集体军事规划的主要框架,尽管欧洲各国大幅增加了国防开支,但欧洲离战略自主不是更近而是更远。<sup>⑤</sup>

事实上,对于欧洲来说,战略自主是目标,换言之,力推战略自主的欧洲领导人清楚地知道欧洲目前缺乏战略自主权。战略自主之所以引起激烈争议,至少部分原因

<sup>①</sup> “Survey on European Sovereignty,” <https://www.fes.de/en/survey-european-sovereignty>.

<sup>②</sup> “European Defence Fund,” [https://www.eeas.europa.eu/eeas/european-defence-fund\\_en](https://www.eeas.europa.eu/eeas/european-defence-fund_en).

<sup>③</sup> “G7 / NATO—President Emmanuel Macron—Press Briefing( Elysée Palace, 10 June 2021),” <https://www.diplomatie.gouv.fr/en/french-foreign-policy/news/2021/article/g7-nato-president-emmanuel-macron-press-briefing-elysee-palace-10-jun-2021>.

<sup>④</sup> “Guerre en Ukraine: l’ADN stratégique français en question,” <https://www.iris-france.org/168705-guerre-en-ukraine-ladn-strategique-francais-en-question-2/>.

<sup>⑤</sup> “Judy Asks: Is European Strategic Autonomy Over?” <https://carnegieeurope.eu/strategieurope/88838>.

在于一些人把目标当作现实,把进行时当作完成时,把欧洲自主与独自行动上等号,或将战略自主与保持欧美同盟视为水火不容。

俄乌冲突导致欧洲国家将俄罗斯作为当前面临的重大安全威胁,并明确写入欧盟和北约的战略文件中。在新形势下,北约作为欧洲国家安全保护伞的作用得到强化。但承认和接受欧洲安全离不开北约和美国,并不意味着欧洲放弃了对战略自主的追求。相反,欧洲战略家们从乌克兰危机中进一步认识到欧洲自主的紧迫性。在俄乌冲突爆发后不久推出的《安全与防务战略指南针》(简称《战略指南针》)中,欧盟明确提出要将自身建设成为“更强大、更有能力的安全提供者”。<sup>①</sup>在马克龙总统看来,加入北约和加强欧洲防务能力建设并不矛盾,欧洲只有减少对美国的依赖,发展自卫能力,才能在北约内部变得更加自主,确保受到乌克兰危机影响的欧洲地区的和平。<sup>②</sup>

欧洲坚持追求战略自主目标,主要基于对当前世界的认知和判断。其一,欧盟面对的世界充满竞争,欧盟想要避免从“游戏玩家”沦为“游戏场”、从全球竞争舞台的“参与者”沦为“旁观者”,就必须加强自身行动的能力。<sup>③</sup>正如欧盟共同外交与安全政策高级代表博雷利在解释欧盟出台《战略指南针》的意图时所指出的:“我们生活在一个国家间战略竞争日趋激烈和安全威胁错综复杂的时代,强权政治重新抬头。这不是我们欧洲人选择的世界——而是我们面对的世界。在这个竞争日益激烈的世界秩序中,欧盟必须准备好捍卫我们的利益和价值观。”<sup>④</sup>其二,或许这一点更为重要,欧洲认为美国虽然与欧洲联系紧密,但不论谁入主白宫,“美国优先”的政策不会改变,美国战略重心由欧洲转向印太也不会改变。西班牙巴塞罗那国际问题研究所研究员艾娃·皮诺思准确地表达了欧洲战略界不少人的心思:“虽然北约和美国目前在为欧洲安全提供保障方面处于主导地位,但美国的长期战略重点在于印度洋—太平洋地区,2024年11月美国总统大选的结果很可能会削弱北约。现在是时候从根本上调整关于战略自主的争论,吸取正确的教训,做出必要的改变了。”<sup>⑤</sup>

---

<sup>①</sup> “A Strategic Compass for Security and Defence,” <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-7371-2022-INIT/en/pdf>.

<sup>②</sup> “France’s Macron Calls on Europe to Reduce Reliance on U.S. for Security,” <https://www.wsj.com/articles/macron-renews-call-for-russia-to-receive-security-guarantees-to-end-war-in-ukraine-11671627645>.

<sup>③</sup> “A Strategic Compass for Security and Defence”.

<sup>④</sup> “European Commission VP: Embrace the EU’s ‘Strategic Compass’,” <https://www.defensenews.com/outlook/2021/12/06/european-commission-vp-embrace-the-eus-strategic-compass/>.

<sup>⑤</sup> “Judy Asks: Is European Strategic Autonomy Over?”

### 三 头号难题在于防务自主能力建设

可以肯定,法国和德国等欧洲大国不会甘心接受在激烈竞争的世界中失去影响力,也不会甘心充当美国的附庸。欧洲的前途命运将取决于其能否实现战略自主或维护“主权欧洲”,而防务自主又是战略自主的关键所在。

近年来,欧洲经济已开启绿色和数字“双转型”进程。与此同时,欧盟还在争取实现所谓“第三大转型”,即由“贸易大国”向地缘政治力量转型。<sup>①</sup>其核心既包括防务也包括外交,即在防务上强化欧盟的行动能力,在外交政策上不受其他大国的左右。近期目标是,在 2025 年前建立一支最多由 5000 人组成的快速反应部队。为了能够在危机出现时迅速部署至目标区域,欧盟将在 2023 年组织快速反应部队进行首次实战演习。<sup>②</sup>欧盟国家的想法是,面对大规模的外敌入侵,领土防卫将长期需要通过与美国结盟来完成。但要确保美国愿意保护欧洲,欧洲又须让美国相信欧洲是“有用的伙伴”,有能力与美国共同承担安全和防务责任。而这正是目前及今后欧盟防务建设的中心任务。

要避免加强防务自主建设沦为空谈,欧洲需过三大难关。首先,欧洲国家必须有意愿持续增加防务开支。俄乌冲突给欧洲带来的一大变化便是各国纷纷大幅增加军费。德国因应“时代转折”高调宣布设立一项 1000 亿欧元的特别国防基金,以使其军费开支达到北约要求的占 GDP 的 2%。2023 年 1 月 20 日,马克龙总统发表年度防务政策演讲时表示,法国 2024 年到 2030 年的国防预算将增至 4130 亿欧元,这意味着到 2030 年,其国防预算相比于 2017 年将翻一番。<sup>③</sup>欧洲国家能否保持目前防务开支的增长势头值得进一步观察。

其次,各国军费开支能否高效使用对于欧洲提升防务能力建设至关重要。欧洲改革中心外交政策主任伊恩·邦德认为,欧盟各国防务支出虽占 GDP 的比例较低,但其总量是俄罗斯的五倍。2019 年,德国和波兰的防务支出总和超过了俄罗斯。因此,在

---

<sup>①</sup> Josep Borrell, “La guerra de Putin ha dado lugar a la Europa geopolítica,” *EL PAÍS*, 6 March 2022, <https://elpais.com/internacional/2022-03-07/la-guerra-de-putin-ha-dado-lugar-a-la-europa-geopolitica.html>.

<sup>②</sup> “Foreign Affairs Council (Defence): Remarks by High Representative Josep Borrell to the Press upon Arrival,” [https://www.eeas.europa.eu/eeas/foreign-affairs-council-defence-remarks-high-representative-josep-borrell-press-upon-arrival\\_en](https://www.eeas.europa.eu/eeas/foreign-affairs-council-defence-remarks-high-representative-josep-borrell-press-upon-arrival_en).

<sup>③</sup> “Emmanuel Macron to Boost French Defence Spending in Response to Ukraine War,” <https://www.ft.com/content/36985cf0-715e-46f7-92cb-ccc87d7cc8a6>.



在他看来,“欧洲的问题不仅在于其在防务支出的数额,还在于其支出的低效”。<sup>①</sup>对于这一点,欧盟外交与安全政策高级代表博雷利并不避讳。他承认,欧盟仅有9%的国防研究和技术开发是在成员国之间合作进行的,约80%的国防采购仍然在国家范围内进行,由此导致代价高昂的能力重复和严重的碎片化和低效问题。为解决这一问题,博雷利认为,欧盟应该将投资集中于防务所需能力,鼓励联合采购在欧盟层面开发的设备和技术。<sup>②</sup>关于欧洲防务工业的重要性,时任欧盟委员会主席容克的安全事务顾问米歇尔·巴尼耶(Michel Barnier)曾做过非常精辟的阐述。他认为:“没有安全就没有繁荣,没有防务就没有战略安全,没有能力就没有战略防务,没有欧洲防务工业竞争力就没有战略能力。”<sup>③</sup>总之,没有具有竞争力和创新力的欧洲国防工业,欧盟提升防务自主能力将很可能沦为空谈。

再次,能否处理好与北约特别是美国的关系,是欧洲防务自主建设面临的又一挑战。弗朗西斯·加万和阿林娜·波利亚科娃将欧洲战略自主看做欧洲试图“单干”,而中国的崛起、俄罗斯的侵略、民主的削弱、全球变暖、技术监管以及公共卫生都需要集体行动。“欧洲人与其单打独斗,不如在少数关键优先事项上与美国合作。例如,他们应该认定可以在哪里加大投入,以便强化周边地区的防御能力,并让美国把重点放在应对东亚出现的共同的经济和政治挑战上,尤其是通过支持美国与中国竞争的努力。”<sup>④</sup>近年来,随着欧盟共同防务建设迈出新步伐,与北约如何相处日益受到欧洲国家的重视。法国和德国仍沿用了欧洲传统的立场,两国联合内阁会议后于2023年1月发表的声明称,法德将强化欧洲防卫能力,增强“欧洲在北约内部的支柱作用”,深化欧盟与北约之间的合作。<sup>⑤</sup>此外,欧洲国家还积极探索如何在欧盟层面与北约开展合作。2023年1月10日,欧洲理事会主席米歇尔和欧盟委员会主席冯德莱恩与北约秘书长斯托尔滕贝格在布鲁塞尔北约总部签署了最新的《北约—欧盟合作联合宣言》。这是继2016年、2018年之后欧盟与北约签署的第三份合作文件。该联合宣言首先以强烈的措辞谴责俄罗斯对乌克兰发动的军事行动,重申了北约和欧盟将继续共同援助乌克兰

<sup>①</sup> Ian Bond, “Trump Sounds the Retreat: Can European Defence Advance?” June 2020, <https://www.cer.eu/insights/trump-sounds-retreat-can-european-defence-advance>.

<sup>②</sup> “European Commission VP: Embrace the EU’s ‘Strategic Compass’”.

<sup>③</sup> Michel Barnier, “Stepping-up European Security and Defence,” *European Defence Matters*, Issue 10, 2016, p.37.

<sup>④</sup> Francis J. Gavin and Alina Polyakova, “Macron’s Flawed Vision for Europe—Persistent Divisions Will Preclude His Dreams of Global Power”.

<sup>⑤</sup> “French-German Declaration,” 22 January 2023, <https://www.elysee.fr/en/emmanuel-macron/2023/01/22/french-german-declaration>.

兰。除了将矛头指向俄罗斯,宣言还称,中国日益强硬的政策给欧盟和北约带来挑战,需要加以应对。除了在应对日益严峻的地缘战略竞争方面加强双方合作之外,宣言还列出如下合作领域,包括保护关键基础设施并增强其韧性、新兴且具有颠覆性的技术领域、太空合作、应对气候变化带来的安全挑战、应对外国对信息的干预和操纵。值得注意的是,欧盟与北约联合宣言一方面承认北约为“盟国集体防御和安全的基础”,另一方面也强调了加强欧洲防务对于北约成员国共同安全的重要作用。“由于安全挑战和威胁在深度和广度上都继续增加,我们将在长久合作的基础上,把双方的伙伴关系推向一个新水平。”<sup>①</sup>

#### 四 长期挑战是如何在大国博弈中有效维护欧洲利益

在当今国际竞争和博弈中,与世界其他力量无论是美国、中国还是俄罗斯相比,欧洲的实力主要体现在欧盟成员国的经济一体化上。很多欧洲人自豪地把欧盟称为“贸易超级大国”。欧盟之所以与美国、中国并列为世界三大经济体之一,也主要仰赖于过去数十年来统一大市场和欧元区的建设。<sup>②</sup>但欧盟要真正实现战略自主,仅有统一大市场和欧元区还远远不够。

为了进一步提升其国际竞争地位和影响力,欧盟还必须继续争取其一体化不断取得进展。然而,不仅防务建设面临诸多难题,欧盟扩大同样步履维艰。

事实上,自 2013 年克罗地亚加入欧盟以来,欧盟扩大进程一直陷入停滞状态。近年来随着大国竞争的加剧特别是俄乌冲突的爆发,欧盟扩大获得了新动力。其一,欧盟同意给予乌克兰和摩尔多瓦候选国地位。2022 年 6 月的欧盟峰会之所以一致决定对乌克兰打开大门,显然是受到俄乌冲突的刺激。其二,欧盟提升了其对西巴尔干地区国家的重视程度。2022 年 12 月 6 日,在阿尔巴尼亚首都地拉那举行的欧盟—西巴尔干国家峰会上,欧盟不仅重申了对塞尔维亚、黑山、波黑、北马其顿、阿尔巴尼亚 5 国加入欧盟的承诺,而且明显加大了对该地区国家的支持力度。欧盟委员会主席冯德莱恩表示,欧盟将向西巴尔干国家提供 10 亿欧元用于能源和基础设施建设,其中 5 亿欧元将于 2023 年年初支付,用于缓解企业和弱势家庭因能源价格上涨带来的压力,其余 5 亿欧元通过西巴尔干投资框架对这些国家提供短期和中期支持,以推进能源转型和

<sup>①</sup> “Joint Declaration on EU-NATO Cooperation,” [https://www.nato.int/cps/en/natohq/official\\_texts\\_210549.htm](https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_210549.htm).

<sup>②</sup> 随着克罗地亚 2023 年 1 月 1 日加入欧元区,欧盟 27 个成员国中已有 20 国使用欧元。

能源安全。而此前在 2021 年 10 月举行的欧盟—西巴尔干国家峰会上,欧盟表示,未来 7 年有意为西巴尔干地区投入约 300 亿欧元资金,其中包括 90 亿欧元援助和 200 亿欧元投资。<sup>①</sup>然而,综合各方面因素,尤其是考虑到无论是西巴尔干国家还是乌克兰在短期内均难以达到入盟的标准,欧盟不会很快实现新一轮的扩员。

2022 年,欧盟根据马克龙总统的提议建立了包括 44 个国家和地区在内的欧洲政治共同体,<sup>②</sup>一度引发国际社会的高度关注。但事实上,欧盟无意将此打造为一个新的欧洲组织,也不会取代现有的合作形式,而是将其定位为尽可能将更多的欧洲国家吸纳进来的“圆桌论坛”。<sup>③</sup>可见,欧洲政治共同体名不副实,作用有限。

鉴于未来其一体化进程充满艰险,欧盟实现战略自主绝非易事。这意味着在日益激烈的大国博弈中,欧盟难以有效维护自身利益。

近年来,关于中美博弈以及欧洲如何维护自身利益一直是欧洲国家讨论的热点问题。对于欧洲来说,美国是传统的军事盟国,而中国作为世界第二大经济体,是其重要的经济伙伴和市场,欧洲国家难以在中美之间做出非此即彼的选择。从欧洲政界和智库界的讨论中可以清楚地看到,欧洲既不愿接受未来世界秩序完全由中国和美国所决定,也不愿在中美竞争中屈从于任何一方。特朗普执政期间,欧盟以及欧洲很多国家均明确表示在中美之间将选择走中间道路,拒绝选边站队。<sup>④</sup>2021 年拜登上台以来,美国大力修复因特朗普而趋紧的美欧关系,但即便如此,欧洲仍不希望对美国的对华政策亦步亦趋。如在北约内部关于中国的讨论中,欧洲国家虽同意将中国定性为“系统性挑战”,但反对与中国经济脱钩,坚持“与中国保持建设性接触”。马克龙总统关于欧洲在中美之间该如何选择的态度在欧洲也有代表性。2022 年 9 月 1 日,他在法国年度驻外使节大会上明确反对欧洲充当美国的“附庸”,并指出虽然眼下华盛顿和

---

<sup>①</sup> “Statement by President von der Leyen at the Joint Press Conference with President Michel and Prime Minister Rama following the EU–Western Balkans Summit,” [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/statement\\_22\\_7527](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/statement_22_7527).

<sup>②</sup> “Meeting of the European Political Community, 6 October 2022,” <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/international-summit/2022/10/06/>.

<sup>③</sup> 首届欧洲政治共同体峰会于 2022 年 10 月 6 日在捷克布拉格举行,与会者包括 27 个欧盟成员国,以及英国、瑞士、挪威、土耳其、乌克兰、塞尔维亚等 17 个非欧盟国家和地区。按照计划,之后的欧洲政治共同体会议将分别在摩尔多瓦、西班牙和英国举行。

<sup>④</sup> European External Action Service, “In Rougher Seas, the EU’s Own Interest and Values Should Be Our Compass,” 14 June 2020, [https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage\\_en/80854/In%20rougher%20seas,%20the%20EU%E2%80%99s%20own%20interests%20and%20values%20should%20be%20our%20compass](https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage_en/80854/In%20rougher%20seas,%20the%20EU%E2%80%99s%20own%20interests%20and%20values%20should%20be%20our%20compass).



北京在台湾问题上关系紧张,但是“我们不准备在印太地区与中国采取对抗战略”。<sup>①</sup>

然而,尽管欧洲坚持自身在中国的利益与美国并不完全相同,不愿在中美之间倒向任何一方,但在实践中,很多欧洲国家由于缺乏战略自主能力特别是防务自主权,其对华政策明显受到美国的影响,尤其是俄乌冲突发生后,在中东欧国家表现得十分明显。乌克兰危机爆发以来,中东欧国家受地缘政治和大国竞争的冲击很大,一方面成为北约和俄罗斯对抗的“前线”,另一方面美国也利用该地区一些国家对其极度的安全依赖心理,竭力推动这些国家在对华政策上向美国靠拢。立陶宛等国家的官员、议员窜访台湾地区,以及爱沙尼亚、拉脱维亚步立陶宛后尘退出中国—中东欧国家合作机制,均是受到美国对华政策的影响。

最后,需要强调的是,在百年未有之大变局特别是中美战略竞争日益加剧的背景下,欧洲进行何种政策选择,已成为国际社会关注的一大焦点。2021 年 10 月,哈佛大学斯蒂芬·沃尔特教授在美国《外交政策》撰文认为,拜登政府毫不掩饰其在与中国的“战略竞争”中争取美国众多盟友支持的愿望,而“欧洲各国如何站队,将对全球力量整体平衡产生重大影响”。<sup>②</sup>

## 五 结语

第二次世界大战结束以来,欧洲国家一直在探索适合自己的欧洲发展模式,或者说“第三条道路”。在对外关系方面,欧洲战略界也喜欢用“走中间道路”来表述其不盲目追随美国的意愿。在这个意义上可以说欧洲从来不乏雄心,但其雄心壮志常与现实结果存在鸿沟,也是事实。二战后被尊为“欧洲之父”的让·莫内则相信唯有危机才能使欧洲有动力奋斗。如果说,一体化是欧洲国家战后赢得和平与繁荣的“关键一招”,那么未来欧洲的前途和命运将取决于能否根据自身根本利益独立自主、走自己的路。

党的二十大报告为中国处理和发展与包括欧洲在内的外部世界的关系指明了方向。报告明确指出:“中国坚持在和平共处五项原则基础上同各国发展友好合作,推

---

<sup>①</sup> “Speech by the President of the French Republic at the Conference of Ambassadors,” <https://www.elysee.fr/en/emmanuel-macron/2022/09/01/speech-by-the-president-of-the-french-republic-at-the-conference-of-ambassadors-1>.

<sup>②</sup> Stephen M. Walt, “Will Europe Ever Really Confront China?” *Foreign Policy*, 15 October 2021, <https://foreignpolicy.com/2021/10/15/will-europe-ever-really-confront-china/>.

动构建新型国际关系,深化拓展平等、开放、合作的全球伙伴关系,致力于扩大同各国利益的汇合点。”<sup>①</sup>

中国一直高度重视发展中欧关系。过去四十多年来,中欧关系总体保持了高水平发展,取得了令人瞩目的进展。这首先得益于双方聚焦于经贸、科技、金融等务实合作,中欧关系保持了稳定、务实的特征。需要指出的是,近年来,中国重视发展与欧洲的关系,不仅因为欧盟业已成为中国最重要的经贸伙伴之一,同时还因为作为两大和平力量、两大市场、两大文明,中国和欧洲肩负着塑造和引导世界的重要责任。目前,国际上出现了令人担忧的新的集团对抗的迹象。美国把中国视为战略竞争对手,俄罗斯与西方关系走向对抗,让世界有可能重新回到对抗的时代。而世界重新陷入分裂和对抗,回到三十多年前的冷战时代,不符合中国和欧洲的根本利益。中国反对在世界上形成阵营式对抗。中国并非像一些人所说的那样要改变、颠覆现行国际体系。相反,中国支持和捍卫联合国体系,坚持联合国宪章和原则应该得到所有国家的遵守。2022年4月1日,习近平主席在北京以视频方式会见欧洲理事会主席米歇尔和欧盟委员会主席冯德莱恩时表示:“8年前,我提出中国愿同欧洲一道打造中欧和平、增长、改革、文明四大伙伴关系,中方的这一愿景至今未改变,当前形势下更有现实意义”。<sup>②</sup>未来几年,对于世界格局尤其是大国关系来说极为关键。中欧加强交流与合作既符合双方的根本利益,也有利于维护和促进世界的和平稳定与繁荣。

## 百年变局下的欧洲之变与中欧关系的起承转合

崔洪建

(中国国际问题研究院欧洲研究所所长、研究员)

党的二十大报告指出:“世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开……人类社会面临前所未有的挑战。世界又一次站在历史的十字路口,何去何从取

---

<sup>①</sup> 习近平:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》(2022年10月16日),第61页。

<sup>②</sup> 《习近平会见欧洲理事会主席米歇尔和欧盟委员会主席冯德莱恩》,中国政府网,[http://www.gov.cn/xinwen/2022-04/01/content\\_5683038.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2022-04/01/content_5683038.htm)。